

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

ÓRGÃO: Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, Ciência e Tecnologia

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

DATA DE ELABORAÇÃO: 29/04/2026

Conforme disposto na Lei Federal nº. 14.133/2021 – Art. 18, nos incisos I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII e XIII do §1º e no Decreto Municipal nº. 872/2024, as contratações públicas devem ser precedidas de Estudos Técnicos Preliminares (ETP's).

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação e embasar o termo de referência/projeto básico/plano de trabalho, que somente será elaborado se a contratação for considerada viável.

Objetivando subsidiar a elaboração do ETP é importante examinar os normativos (normas, regras, preceitos e legislações) que disciplinam os materiais/equipamentos/serviços a serem contratados, de acordo com a sua natureza, além de analisar as contratações anteriores do mesmo objeto, a fim de identificar as inconsistências ocorridas nas fases de planejamento da contratação, seleção do fornecedor e execução do objeto.

1 - DESCRIÇÃO DO OBJETO

O objeto deste Estudo Técnico Preliminar consiste no credenciamento de empresas de base tecnológica (EBTs), startups, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs) e ambientes promotores de inovação, para seleção de parceiros tecnológicos destinados à ocupação de espaço institucional do Município de São Carlos no estande B-42, com área de 21m², localizado no Pavilhão Hortênsia, Campos Hall, no evento 9º CONEXIDADES, em Campos do Jordão-SP, a ser utilizado como Living Lab (Laboratório Vivo), voltado à demonstração prática de soluções tecnológicas, experiências imersivas, divulgação institucional e atração de investimentos para a Poligonal Tecnológica.

2 - CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO

O objeto do presente estudo refere-se ao credenciamento de interessados aptos à participação institucional em espaço público de divulgação tecnológica, mediante condições padronizadas previamente estabelecidas pela Administração Municipal.

Trata-se de credenciamento destinado à formação de cadastro público de interessados em condições padronizadas, para seleção de empresas de base tecnológica (EBTs), startups, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs) e ambientes promotores de inovação aptos à ocupação do espaço institucional do Município no 9º CONEXIDADES, observadas as limitações físicas e operacionais do estande e os critérios objetivos de habilitação, classificação e convocação.

O presente credenciamento será realizado com fundamento no art. 79 da Lei Federal nº 14.133/2021 e na regulamentação municipal aplicável, por se mostrar adequado à seleção pública de múltiplos interessados em condições uniformes, com regras previamente definidas para participação, classificação e distribuição da demanda.

3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente demanda decorre da necessidade de viabilizar a ocupação qualificada do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, de modo a assegurar que a participação da Administração no evento atenda às diretrizes de desenvolvimento econômico, inovação, promoção territorial e fortalecimento do ecossistema tecnológico local.

A ação possui finalidade estratégica de promoção econômica, voltada à atração de investimentos para setores prioritários, ao fortalecimento da competitividade das empresas locais e à ampliação da visibilidade de São Carlos como ambiente favorável à inovação, à ciência, à tecnologia e ao desenvolvimento de negócios intensivos em conhecimento.

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

A necessidade administrativa encontra respaldo, ainda, nas diretrizes estabelecidas pela Lei Municipal nº 23.989/2026, especialmente no que se refere à ampliação da atratividade do Município para empreendimentos estratégicos, bem como nas metas institucionais vinculadas ao Plano de Governo 2025–2028, que contemplam o fortalecimento do consórcio universidade-indústria e a consolidação de São Carlos como referência nacional em tecnologia e inovação.

A utilização do estande institucional como Living Lab também se mostra necessária para possibilitar demonstrações práticas de soluções tecnológicas, experiências imersivas e maior interação com o público do evento, transformando a participação institucional em ambiente efetivo de experimentação, conexão e geração de valor para o ecossistema local.

Além disso, a ocupação qualificada do espaço institucional contribui para a divulgação de políticas públicas municipais voltadas ao incentivo ao desenvolvimento econômico, incluindo a promoção do novo programa de incentivo fiscal e do ambiente de soft landing para centros de pesquisa e desenvolvimento, ampliando o potencial de atração de empresas, investidores, instituições e parcerias estratégicas para o Município.

Dessa forma, mostra-se necessária a adoção de solução administrativa apta a selecionar, de forma objetiva, transparente e compatível com as limitações técnicas do estande, os parceiros tecnológicos que melhor atendam à finalidade pública pretendida, assegurando o adequado aproveitamento do espaço institucional e a maximização dos resultados institucionais esperados com a participação do Município no evento.

4 - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

O presente objeto não foi contemplado no Plano de Contratações Anual (PCA) do Município de São Carlos/SP uma vez que a demanda não havia necessidade técnica no momento da elaboração do referido instrumento, no exercício de 2025.

Ressalta-se, contudo, que a presente contratação possui caráter superveniente e decorre de necessidade posteriormente identificada pela Administração, motivo pelo qual será objeto de regularização no PCA vigente, em observância ao disposto na Lei Federal nº 14.133/2021 e às orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo, assegurando o devido alinhamento entre o planejamento das contratações e a execução orçamentária.

5- DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Os requisitos necessários e suficientes para a adequada execução do objeto e para a seleção dos interessados aptos à ocupação do espaço institucional do Município no 9º CONEXIDADES são os seguintes:

- enquadramento do interessado em categoria compatível com a finalidade do credenciamento, abrangendo empresas de base tecnológica (EBTs), startups, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs) e ambientes promotores de inovação;
- apresentação de proposta compatível com a finalidade pública do espaço institucional, com demonstração de aderência ao conceito de Living Lab e aptidão para exposição, demonstração prática, interação com o público ou apresentação de tecnologia, produto, serviço, protótipo, plataforma ou experiência correlata;
- compatibilidade da proposta com os objetivos institucionais de promoção da inovação, desenvolvimento econômico, atração de investimentos, fortalecimento do ecossistema tecnológico local e divulgação das potencialidades do Município de São Carlos;
- viabilidade técnica de instalação e operação no estande institucional, observadas as limitações físicas, operacionais e elétricas disponíveis, bem como as condições de segurança, circulação do público e funcionamento regular durante o evento;

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

- capacidade de execução e acompanhamento da proposta durante todo o período de participação, incluindo instalação, operação, suporte técnico, desmontagem e observância das regras logísticas e operacionais aplicáveis;
- responsabilidade integral do interessado por todos os custos e encargos decorrentes de sua participação, inclusive transporte, logística, hospedagem, alimentação, seguros obrigatórios, montagem complementar de equipamentos próprios e demais despesas necessárias à execução da proposta;
- apresentação da documentação exigida para fins de participação e credenciamento, conforme regras estabelecidas no Edital ;
- observância das regras de participação, classificação, convocação e ocupação do espaço institucional a serem estabelecidas pela Administração, de modo a assegurar isonomia, transparência e compatibilidade entre as propostas apresentadas e a finalidade pública pretendida.

6 - LEVANTAMENTO DE MERCADO

O levantamento de mercado teve por finalidade identificar alternativas administrativas aptas a viabilizar a ocupação qualificada do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, bem como verificar a existência de experiências análogas no âmbito da Administração Pública que pudessem servir de referência para a estruturação do presente credenciamento.

Para tanto, foram realizadas consultas no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), com o objetivo de localizar procedimentos semelhantes relacionados à seleção de interessados para ocupação de espaços em eventos institucionais.

Todavia, não foram identificados procedimentos integralmente compatíveis com o presente objeto, especialmente no que se refere à seleção de empresas de base tecnológica (EBTs), startups, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs) e ambientes promotores de inovação para ocupação de espaço institucional público em evento estratégico, sem repasse financeiro direto aos participantes e com finalidade preponderantemente institucional, demonstrativa e de promoção do desenvolvimento econômico local.

As referências localizadas concentram-se, em sua maioria, em procedimentos voltados à cessão de uso onerosa, permissão de uso de espaços públicos, seleção de expositores para comercialização em feiras e eventos ou ocupação de estandes mediante pagamento de preço público, taxa de participação, contraprestação financeira ou exploração econômica direta, circunstâncias que não se confundem com o presente caso.

Diante da ausência de referência específica integralmente compatível, o levantamento de mercado foi desenvolvido a partir da análise da natureza do objeto, das características da demanda administrativa, da finalidade pública pretendida e da adequação do credenciamento como mecanismo de seleção pública compatível com o caso concreto.

Nesse cenário, conclui-se que o credenciamento se mostra a alternativa mais adequada para assegurar publicidade, isonomia, transparência, padronização das condições de participação e seleção objetiva dos interessados, especialmente em razão da pluralidade potencial de participantes e da impossibilidade material de atendimento simultâneo e irrestrito de todos os interessados no espaço institucional disponível.

6.1. Identificação do agente pela pesquisa

O levantamento de mercado foi realizado pela Diretora do Departamento de Contratações do Eixo Administrativo, no mês de abril de 2026, mediante consulta ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), com a finalidade de identificar referências e alternativas administrativas compatíveis com o objeto pretendido, bem como subsidiar a definição do credenciamento como mecanismo de seleção adequado ao caso concreto.

7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

A estimativa quantitativa do presente objeto não se traduz, nesta fase, em número fixo e definitivo de participantes a serem selecionados para ocupação do espaço institucional, uma vez que a modelagem proposta admite a formação de cadastro de interessados em diferentes categorias de participação, com posterior classificação e distribuição da demanda, conforme critérios objetivos previamente definidos.

A estrutura da demanda contempla categorias distintas de participação, abrangendo empresas e startups, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs), agências de inovação e ambientes promotores de inovação, evidenciando a possibilidade de pluralidade de interessados aptos ao credenciamento.

Entretanto, considerando a impossibilidade de comportar simultaneamente todos os credenciados no espaço institucional disponibilizado, a quantidade efetiva de participantes aptos à ocupação do estande dependerá da compatibilidade das propostas com a finalidade pública pretendida, da aderência às categorias previstas e da aplicação dos critérios objetivos de classificação e distribuição da demanda.

Dessa forma, admite-se o credenciamento de múltiplos interessados, sem que isso implique ocupação simultânea irrestrita de todos os participantes, sendo a ocupação efetiva do espaço institucional condicionada à aplicação dos critérios objetivos de classificação e distribuição da demanda, conforme detalhamento a ser estabelecido no Termo de Referência e no edital de credenciamento.

8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

Considerando a natureza do presente objeto, não há previsão de pagamento direto pela Administração aos interessados credenciados.

A modelagem proposta destina-se à seleção de interessados aptos à ocupação do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, sem previsão de transferência de recursos financeiros aos participantes, permanecendo sob responsabilidade destes os custos e encargos relacionados à sua participação no evento, inclusive transporte, logística, hospedagem, alimentação, seguros obrigatórios e demais despesas operacionais pertinentes.

Dessa forma, não se aplica a estimativa de valor total de contratação, uma vez que o presente credenciamento possui caráter habilitador e classificatório, voltado à formação de cadastro e à seleção de participantes para ocupação do espaço institucional, sem geração de despesa contratual direta decorrente do credenciamento.

9 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

A solução proposta consiste na realização de credenciamento para formação de cadastro de interessados aptos à ocupação do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, com a finalidade de viabilizar a composição qualificada do estande B-42 como Living Lab (Laboratório Vivo), voltado à demonstração prática de soluções tecnológicas, experiências imersivas, divulgação institucional e promoção do desenvolvimento econômico local.

A modelagem adotada contempla a participação de empresas de base tecnológica (EBTs), startups, Instituições Científicas, Tecnológicas e de Inovação (ICTs), agências de inovação e ambientes promotores de inovação, observadas as categorias de participação definidas para o credenciamento e a compatibilidade das propostas com a finalidade pública do espaço institucional.

A solução compreende a realização de credenciamento com regras padronizadas de participação, apresentação de propostas, análise de admissibilidade, classificação e ocupação do espaço institucional, assegurando tratamento isonômico aos interessados e observância aos princípios da publicidade, transparência, impessoalidade e julgamento objetivo.

Considerando a limitação física e operacional do estande, bem como a impossibilidade de acomodação simultânea e irrestrita de todos os interessados potencialmente aptos, a solução também pressupõe a adoção de critérios objetivos de classificação e distribuição da demanda, de modo a

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

selecionar as propostas mais aderentes à finalidade pública pretendida e compatíveis com a infraestrutura disponível.

A matriz detalhada de pontuação, os pesos, os critérios de desempate, a forma de classificação, convocação e distribuição da demanda, bem como os documentos comprobatórios pertinentes, deverão ser disciplinados no Termo de Referência e no edital de credenciamento, em conformidade com a natureza do objeto e com as condições operacionais do espaço institucional.

Dessa forma, a solução proposta busca assegurar o adequado aproveitamento do estande institucional, a coerência temática da participação do Município no evento, a seleção objetiva dos parceiros tecnológicos e a maximização dos resultados institucionais esperados com a presença de São Carlos no 9º CONEXIDADES.

10 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO

No presente caso, não se aplica o parcelamento da solução nos moldes tradicionais, uma vez que o objeto consiste na ocupação qualificada de espaço institucional único do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, estruturado para funcionamento integrado como Living Lab (Laboratório Vivo).

A eventual participação de múltiplos credenciados não caracteriza parcelamento do objeto, mas sim forma de organização da ocupação do espaço institucional, observadas as categorias de participação, os critérios objetivos de classificação e a distribuição da demanda, em razão da impossibilidade de acomodação simultânea de todos os interessados.

Dessa forma, não se verifica parcelamento da solução, permanecendo a pluralidade de participantes vinculada à própria dinâmica do credenciamento e às condições operacionais do espaço institucional.

11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

Não foram identificadas contratações correlatas ou interdependentes que interfiram diretamente na estruturação do presente credenciamento.

O objeto possui escopo próprio e finalidade institucional específica, voltada à seleção de interessados aptos à ocupação do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, não se verificando, nesta fase, procedimento administrativo autônomo cuja consolidação, agrupamento ou aproveitamento se mostre necessária para o atendimento da demanda ora analisada.

Dessa forma, conclui-se, neste momento, pela inexistência de contratações correlatas e/ou interdependentes que condicionem ou alterem a viabilidade do presente credenciamento.

12 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A seleção de interessados aptos à ocupação do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES não foi identificada durante o levantamento das metas e objetivos previstos para o ano de 2026 e não foi devidamente apontado no PCA (Plano de Contratações Anual), de acordo com a Lei Federal nº 14.133/2021.

13- RESULTADOS PRETENDIDOS

Com a ocupação qualificada do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, pretende-se assegurar a apresentação de iniciativas, soluções e experiências alinhadas à proposta institucional do Município e aptas a evidenciar suas potencialidades em ciência, tecnologia, inovação e desenvolvimento econômico.

Pretende-se, ainda, fortalecer a visibilidade institucional de São Carlos no evento, com a divulgação da Poligonal Tecnológica, das políticas públicas municipais voltadas ao desenvolvimento econômico e das ações relacionadas ao ecossistema local de inovação.

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

Busca-se, igualmente, fomentar conexões estratégicas entre o Município e atores relevantes do ecossistema de inovação, de modo a ampliar oportunidades de articulação institucional, relacionamento e atração de investimentos.

Dessa forma, espera-se assegurar o adequado aproveitamento do espaço institucional disponibilizado e potencializar os resultados institucionais da participação do Município no 9º CONEXIDADES.

14- PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

As providências administrativas e operacionais necessárias à regularidade do procedimento compreendem, inicialmente, a submissão do Estudo Técnico Preliminar e do Termo de Referência à autoridade competente, para fins de aprovação e autorização do prosseguimento do feito, em conformidade com o fluxo interno da Secretaria Municipal de Justiça.

Na sequência, deverão ser adotadas as providências internas pertinentes à instrução do credenciamento, incluindo a elaboração e organização do edital, a juntada e atualização dos documentos processuais, a emissão de parecer jurídico, quando aplicável, e a prévia análise da Controladoria, se exigida pelas normas e procedimentos internos da Administração.

Após a regular instrução processual, deverão ser observadas as demais etapas necessárias à publicação do edital e à formalização dos atos subsequentes do procedimento, inclusive eventual celebração do termo de credenciamento, quando cabível.

15- POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

Considerando a natureza do presente objeto, não se identificam impactos ambientais relevantes ou diretos decorrentes da seleção de interessados para ocupação de espaço institucional já disponibilizado no âmbito de evento previamente estruturado.

Eventuais impactos ambientais indiretos tendem a ser de baixa relevância, relacionados ao uso de equipamentos, consumo de energia elétrica, utilização de materiais de apoio e geração pontual de resíduos durante a permanência e operação das atividades no estande institucional.

Como medidas de tratamento, deverão ser observadas, quando aplicáveis, práticas de uso racional de energia, redução de materiais descartáveis, organização adequada do espaço e destinação ambientalmente adequada dos resíduos eventualmente gerados, em conformidade com as regras operacionais do evento.

Dessa forma, conclui-se que os possíveis impactos ambientais associados ao presente objeto são reduzidos e compatíveis com a natureza da demanda, podendo ser adequadamente mitigados por medidas operacionais simples e proporcionais.

16- DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

À vista das análises realizadas no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que o presente objeto, mostra-se tecnicamente adequado, administrativamente viável e juridicamente possível.

A necessidade administrativa restou caracterizada pela relevância estratégica da ocupação qualificada do espaço institucional do Município de São Carlos no 9º CONEXIDADES, com finalidade de promoção do desenvolvimento econômico, fortalecimento do ecossistema local de inovação, divulgação institucional e atração de investimentos.

A análise desenvolvida neste estudo demonstra que a adoção do credenciamento se mostra compatível com a natureza do objeto, especialmente em razão da pluralidade potencial de interessados, da necessidade de observância de condições padronizadas de participação e da impossibilidade de acomodação simultânea e irrestrita de todos os interessados no espaço institucional disponibilizado.

Considerando, ainda, que não há previsão de pagamento direto pela Administração aos interessados credenciados e que a ocupação efetiva do espaço institucional dependerá da aplicação de

PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

critérios objetivos de classificação e distribuição da demanda, conclui-se pela viabilidade do prosseguimento do feito.


Dessa forma, declara-se viável o presente credenciamento, recomendando-se o prosseguimento do processo administrativo com a elaboração do Termo de Referência e dos demais atos necessários à formalização do procedimento.

17- RESPONSÁVEIS

Responsável pela Elaboração

Allyfer Aragão Ruiz
Chefe da Seção de Acompanhamento e Apoio às Contratações do Eixo Administrativo
Secretaria Municipal de Justiça


Responsável Técnico

Documento assinado digitalmente
 **MARCOS TERUO OUCHI**
Data: 05/05/2026 10:39:54-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>

Marcos Teruo Ouchi
Diretor do Departamento de Incentivo às Startups
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, Ciência e Tecnologia

Ordenador de Despesas

Paula Tayssa Knoff
Secretária Municipal de Desenvolvimento Econômico, Ciência e Tecnologia

Documento assinado digitalmente
 **CELSON BATISTA DOS SANTOS**
Data: 05/05/2026 11:06:40-0300
Verifique em <https://validar.iti.gov.br>